



Sremska Mitrovica, Stari šor 114,
Centrala (022) 624-500, fax (022) 624-521
Račun: 355-1000968-53 – Vojvodanska banka
Račun: 205-82378-13 – Komercijalna banka
Račun: 160-131001-20 – Banca Intesa
Upisano kod Agencije za privredne registre u Beogradu,
Rešenjem br.BD33024/2005 od 07.07.2005.g.
Matični broj jedinstvenog registra 8234752
Registarski broj 23408234752

Sifra delatnosti 90000

Poreski broj 100792579

Наручиоц
ЈКП "КОМУНАЛИЈЕ"
Стари шор 114
22000 Сремска Митровица
Број : 1491-1/20
Датум : 08.05.2020.

Предмет : Питања и Одговори у вези Конкурсне документације за Јавну набавку услуга, мале вредности, УСЛУГЕ СПАСИЛАЧКЕ СЛУЖБЕ И СЛУЖБЕ ОБЕЗБЕЂЕЊА НА ГРАДСКОЈ ПЛАЖИ, ЈН МВ – У - 2/20

Поштовани,

На основу Члана 63. Став 3. Закона о јавним набавкама Zakona o javnim nabavkama ("Службени гласник Р.С." бр.124/12, 14/15 i 68/15) објављујемо одговор на постављено питање потенцијалног понуђача.

1. Текст са питањем потенцијалног понуђача гласи :

ПИТАЊЕ :

Поштовани,

У складу са чланом 63.ст.2. Закона о јавнирн набавкама, благовремено Варн достављамо следеће захтеве за додатним појашњењима те Варн указујемо и на недостатке и неправилности у конкурсној документацији:

1. Наручилац је у конкурсној документацији на страни 7 предвидео додатне услове кадровског капацитета, медутим ни у једној тачки додатних услова наручилац није навео за који број лица понудачи достављају доказе о испуњености прописаних услова. лако је у делу „*Врста, техничке карактеристике, квалитет, начин спроводења контроле и обезбедења гаранције квалитета, рок извршења, место извршења*“ наручилац навео да ће током уговором периода бити ангажовано максимално до 5 (пет) спасилаца и 2 (два) радника обезбедења, исти нису наведени у делу додатних услова тако да је применом тренутне формулатије кадровског капацитета могуће доставити и доказе за по само једно лице за сваку групу послова (спасиоци, обезбедење) чиме би понудачи, фоимално, испунили захтеве наручиоца и сходно чему се њихова понуда не би могла сматрати неприхватљивом. Молимо Вас да извршите измену конкурсне документације, јасно прецизирате број лица кадровског капацитета и продужите рок за достављање понуда.

2. Додатним условима кадровског капацитета наручилац није навео законску обавезу понудача да за лица која ће бити ангажована за обављање послова спасилаца достави уверење издато од стране Црвеног крста који једини на територији Србије има овлашћење за издавање уверења о стручној оспособљености за спасиоца на води. Такоде, напомињемо да спасиоци треба да поседују оверену легитимацију са звањем спасилац на води — сребро. Молимо Вас да у наведеном смислу измените конкурсну документацију, јасно дефинишете услов и доказе за спасиоце те продужите рок за достављање понуда.
3. Додатним условима кадровског капацитета наручилац је навео достављање дипломе/сведочанства о против-појарној оспособљености. Напомињемо да се дипломе односно сведочанства достављају на основу завршене школе а не основу додатне обуке што је случај са против-пожарном заштитом. У конкретном случају наручилац мора да учини неспорним прихватање потврда, уверења и других докумената из којих се на јасан и недвосмислен начин може утврдити да је лице за које се доставља доказ прошло обуку ротив-појарне заштите.
Наручилалц је обавезан да уколико задржи наведени услов за радника обезбедења јасно нагласи да уверење мора бити издато од стране против-пожарне полиције.
Молимо наТучиоЦа да у складу са напред наведеним изврши измену конкурсне документације, и на јасан и недвосмислен начин пропише наведене услове који су у логичкој вези са предметом јавне набавке као и да продужи рок за достављање понуде.
4. Како је наручилац у делу „*Врста, техничке карактеристике, квалитет, начин спроводења контроле и обезбедења гаранције квалитета, рок извршења, место извршења*“ јасно навео обавезе и одговорности спасилаца, није јасан захтев наручиоца из додатних услова кадровског капацитета за једним спасиоцем инструктором с обзиром да предмет јавне набавке нису услуге пружања часова пливања нити обука купача у том смислу већ искључиво спасилачке услуге, молимо наручиоца да измене конкурсну документацију, избрише наведени захтев додатних услова кадровског капацитета у погледу ангажовања једног спасиоца инструктора с обзиром да исти није у логичкој вези са предметом јавне набавке те продужи рок за достављање понуда.
5. У делу додатних услова пословног капацитета наручилац је предвидео достављање следећих сертификата: ISO 9001; ISO 14001; ISO 27001; ISO 22301; OHSAS 18001 сви из области пружања услуга физичке, противпожарне и техничке заштите објекта, имовине и лица. Наведени услов оспоравамо у целости. Пре свега, како је примарни циљ конкретне јавне набавке пружање услуга спасилаца на води, располагање наведеним сертификатима из области која процентуално гледано обухвата свега 10% предмета јавне набавке није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Нити један понудач који се примарно бави пружањем услуга спасилаца на води не поседује наведене сертификате из области која нема везе са спасилачким услугама. Наведеним условима наручилац је на јасан и недвосмислен начин онемогућио конкуренцију у предметном поступку јавне набавке. Даље, оспоравамо сваки од наведених сертификата понаособ:
 - **ISO 9001 систем менаџмента квалитетом** гледано са аспекта пружања услуга физичке, противпожарне и техничке заштите објекта, имовине и лица мења стандард SRPS L2 002:2015 те су наручиоци дужни да прихватају

наведени као замену с обзиром да исти представља доказ квалитета процеса пружања услуга приватног обезбеђења.

ISO 14001 систем менаџмента животном средином није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Овај међународни стандард помаже организацији да оствари предвидене исходе свог система менаџмента животном средином и није ни на који начин везан за пружање услуга код корисника нити може бити примењен у конкретном и сличним поступцима јавне набавке.

ISO 27001 систем менаџмента безбедношћу информација није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Према актуелној пракси Републичке комисије да би наручилац тражио од понудача поседовање наведеног стандарда пре свега наручилац инора поседовати исти како могла постојати безбедност информација у односу дује стране што јесте суштина стандарда. Такође, наручилац мора оправдати наведени захтев са аспекта тајности, осетљивости и безбедности података у комуникацији са изабраним понудачем што у конкретном случају у предметној јавној набавци није применљиво.

ISO 22301 систем менаџмента континуитетом пословања се односи управо на оно с"то сам стандард у свом имену и наводи а то је континуитет пословања понудача. Овај стандард нема утицај на однос са клијентима нити се његово поседовање може на позитиван начин одразити на предмет јавне набавке. Поседовање наведеног стандарда није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

- **OHSAS 18001 систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду** је Институт за стандардизацију Србије повукао из употребе 05.априла 2018. године.

С обзиром на све наведено, молимо наручиоца изменити конкурсне документације, избрише све захтеване сертификате те продужи рок за достављање понуда.

6 У делу додатних услова пословног капацитета наручилац је предвидео доказивање референци у последњих 5 година са минимум 5 пружања услуге спасилачке службе за потребе наручилаца и то државних установа или комуналних предузећа. Овако постављен услов оспоравамо из два разлога:

Прво — сходно одредбама Закона о јавним набавкама и мишљењу Управе за јавне набавке наручилац може трајити максимално 3 (три) референце док за сваку додатну референцу наручилац мора имати додатно образложение које оправдава захтев за повећањем броја референци и што је углавном оправдано у јавним набавкама радова за које је предвиден и дужи временски референтни период. У конкретном случају не

постоје оправдани разлози за захтевање 5 (пет) референци те постављањем додатних услова на овакав начин наручилац је повредио начело обезбедивања конкуренције.

Друго — постављање додатних услова пословног капацитета у смислу референци са одреденом категоријом наручилаца није дозвољено с обзиром да чињеница да ли је понудач извршио услугу за јавно или приватно лице не утиче на квалитет извршења услуге нити је таква дискриминација по основу категорије референтних наручилаца дозвољена, о чему сведочи бројна пракса Републичке комисије. Сходно наведеном, сматрамо да је наручилац повредио одредбе Закона о јавним набавкама те нарушио начело једнакости понудача прописивањем услова у погледу референци са искључиво државним установама и комуналним предузећима.

Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију, смањи број референци на невише од 3 (три) та да избрише ограничавајуће референце по основу категорије наручилаца за којег су услуге извршene и након тога да продужи рок за достављање понуда.

7. У делу додатних услова техничког капацитета наручилац је захтевао располагање 1 (једном) базном радио станицом, 1 (једном) фиксном радио станицом, 2 (две) мобилне колске радио станице те 10 (десет) ручних радио станица. Сматрамо да овако постављен услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац је јасно навео да ће за предметну услугу бити ангажовано до 5 (пет) спасилаца и 2 (два) радник службе обезбедења те се поставља питање употребе наведене опреме и то:
- a) Ко ће користити једну базну радио станицу и зашто?
 - b) Ко ће користити једну фиксну радио станицу и зашто?
 - c) Зашто би радник службе обезбедења разговарао за оперативним центром када не сме позвати понудача за ангажовање додатног људства за случај потребе с обзиром да исто није предвидено предметном јавном набавком те би понубачима било немогуће да фактуришу такву услугу?
 - d) Ко ће користити две мобилне колске радио станице кадавозила службе обезбедења нису предвидена јавном набавком нити се у укупан број часова урачунају ирадници службе обезбедења на терену у посебним возилима?
 - e) Ко ће располагати са десет ручних радио станица?
 - f) Да ли су ручне радио станице предвидене за спасиоце?
 - g) Ако су ручне радио станице предвидене за спасиоце, где је превидено да спасиоци носе радио станице с обзиром да, по природи делатности коју обављају, спасиоци не могу на себи имати много гардеробе осим прописане униформе нити могу носити било који предмет или опрему која би им отежала улазак у воду и пружање спасилачких услуга?
 - h) Ако су ручне радио станице предвидене за спасиоце, како је наручилац предвидео заштиту ручних радио станица од штетног деловања цоде на исте с обзиром да радио станице нису водоотпорне и услед негативног деловања цоде на електронику исти би претрпели трајну неповратну штету?
 - i) У случају да се ручна радио станица оштети услед контакта са водом ко ће сносити трошкове оправке, односно замене оштећених радио станица с обзиром да се ради о изричитом захтеву наручиоца те да понудачи не могу, нити је исто предвидено условима јавне набавке сносити такве трошкове настале поштовањем строгих правила наручиоца који одступају од препоручених упутстава за избегавање безбедносних ризика?

Собијром на све напред наведено молимо наручиоца да измени конкурсну документацију, избрише наведени спорни услов у погледу располагања наведеном опремом и продужи рок за достављање понуда.

ОДГОВОР :

- 1. У конкурсној документацији на страни 4/42 и 5/42 у оквиру прописаних техничких спецификација јасно стоји колики је неопходан број извршилаца за услуге ноћног чувара као и за услуге спасилаца и самим тим је јасно за колико лица је потребно доставити доказе, те Вашу примедбу сматрамо као неосновану и нећемо вршити измену конкурсне документације.**

2. Годинама се јавна набавка спроводи у оквиру потреба предузећа а у циљу управљања градском плажом. Услови који су прописани су контролисани од стране надлежних инспекција и за сваку годину постоји сагласност надлежних органа на поступање у поступку ове набавке. Услови који су прописани законски су исправни и нећемо вршити исправку и измене конкурсне документације.

3. У вези обавезе достављања доказа о оспособљености против-пожарне заштите нас као Наручиоца интересује и постоји потреба о оспособљености за ову врсту активности. Услови који су прописани су контролисани од стране надлежних инспекција и за сваку годину постоји сагласност надлежних органа на поступање у поступку ове набавке. Услови који су прописани законски су исправни и нећемо вршити исправку и измене конкурсне документације.

4. Услуга спасилачке службе је врло одговорна активност и обавеза за лица која су ангажована. Стим у вези сматрамо као неопходну и сврсисходну потребу да се међу лицима која буду ангажована нађе бар једно лице које има положен испит за инструктора. Ради се о инструктору за спасиоце на води што је и у логичној вези са предметом јавне набавке те Вашу примедбу одбијамо и нећемо вршити исправку и измену конкурсне документације.

5. У вези стандарда и сертификата које смо тражили једини циљ је био да се обезбеди понуда понуђача који озбиљно приступа свим аспектима пословања. Зато смо тражили широку лепезу оспособљености и у вези са менаџментом и у вези са заштитом животне средине а све у вези са препорукама и директивама Европске уније. Нећемо вршити измену конкурсне документације.

6. Ваша примедба апсолутно није оправдана. Скрепљамо пажњу да поново прочитате Члан 77. Закона о јавним набавкама где јасно стоји у Ставу 2. Тачка 2. Алинеја 1. да списак пружених услуга може бити 5 година уназад. Нећемо вршити измену конкурсне документације, јер захтев није оправдан као ни претходни.

7. С обзиром да се набавка спроводи дуги низ година наилазили смо на низ проблема приликом рада те смо на овакав начин конципирали широку лепезу техничких услова које Понуђач мора да испуни а које се у највећој мери односе на обим и врсту комуникације између лица која пружају услуге. Поставили сте у оквиру овог питања низ подпитања која немају смисла и која су регулисана Законом о облигационим односима те се нећемо посебно упуштати и елаборирати свако потпитање понаособ.

За Комисија за спровођење предметне јавне набавке

Владимир Радосављевић

