

Sremska Mitrovica, Stari šor 114,
Centrala (022) 624-500, fax (022) 624-521
Račun: 355-1000968-53 – Vojvodanska banka
Račun: 205-82378-13 – Komercijalna banka
Račun: 160-131001-20 – Banca Intesa
Upisano kod Agencije za privredne registre u Beogradu,
Rešenjem br.BD33024/2005 od 07.07.2005.g.
Matični broj jedinstvenog registra 8234752
Registarski broj 23408234752
Šifra delatnosti 90000
Poreski broj 100792579

Наручиоц
ЈКП " КОМУНАЛИЈЕ "
Стари шор 114
22000 Сремска Митровица
Број : 655 - 1/19
Датум : 18.02.2019.

Предмет : Питања и Одговори у вези Конкурсне документациоје за Јавну набавку добара мале вредности ДРВОРЕДНЕ САДНИЦЕ И ШИБЉЕ **ЈН МВ – Д –7/19**

Поштовани,

На основу Члана 63. Став 3. Закона о јавним набавкама Закона о јавним набавкама (" Службени гласник Р.С." бр.124/12, 14/15 и 68/15) објављујемо одговор на постављено питање потенцијалног понуђача.

1. Текст са питањем потенцијалног поњуђача гласи :

ПИТАЊЕ :

1.
Poštovani,

molim Vas da u skladu sa mišljenjem Uprave za javne nabavke izvršite izmenu konkursne dokumentacije u delu količine dobara koja su Vam potrebna. Obrazac strukture ponuđenja cene sadrži 238 stavki dobara sa količinom 1 komad i na osnovu zbira jediničnih cena rangirate najnižu ponuđenu cenu. Ozelenjavanje grada se radi na osnovu projekata koji su урађени те stoga molim Vas da odredite količine na osnovu kojih je moguće da dobijete najbolju i najjeftiniju ponudu.

Mišljenje Uprave za javne nabavke:<http://www.ujn.gov.rs/ci/documents/objasnjenja>

Да ли се уговор може закључити на процењену вредност јавне набавке уз одређивање јединичних цена без оквирних количина?

У пракси наручиоци често нису у могућности да одреде количине за поједине предмете јавних набавки, те се поставља питање да ли је са становишта ЗЈН дозвољено да наручиоци у поступцима јавних набавки добара, услуга или радова чије количине није могуће унапред предвидети, одреде јединичне цене, без навођења укупне количине, у ком случају би се уговор о јавној набавци закључио у висини процењене вредности јавне набавке, где би понуђачи давали јединичне цене.

Чланом 61. став 1. ЗЈН, прописано је да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду. Став 4. тачка 5) истог члана ЗЈН, прописује да конкурсна документација сходно врсти поступка и природи предмета јавне набавке, поред осталог садржи врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл.

Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, број 86/15) ближе се уређују обавезни елементи конкурсне документације коју наручилац припрема у поступку јавне набавке и начин доказивања испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке.

Чланом 3. став 1. тачка 27) ЗЈН, прописано је да је понуђена цена, цена коју понуђач одређује у понуди, изражена у динарима, у коју су урачунати сви трошкови који се односе на предмет јавне набавке и који су одређени конкурсном документацијом.

У складу са чланом 64. став 2. ЗЈН, процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу, односно износ средстава коју наручилац очекује да ће утрошити ради предметне набавке у односу на коју се поред осталог утврђује и прихватљивост понуде.

Дакле, наручилац је дужан да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће заинтересована лица састављати понуде, и од које зависи и успешност поступка. У том циљу, неопходно је да наручилац припреми јасну конкурсну документацију са што детаљнијим описом предмета јавне набавке, да између осталог предвиди прецизно врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис предмета набавке, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке предмета набавке и друге додатне услуге, који ће у потпуности одговорати објективним потребама наручиоца, а у складу са сврхом набавке.

Имајући у виду чињеницу да се у појединим јавним набавкама не могу унапред одредити прецизне количине предмета набавке, ЗЈН не искључује могућност да се дефинише јединична цена сваког производа, односно услуге која чини предмет набавке, а да се уговор закључи на износ процењене вредности јавне набавке, која представља максималну финансијску обавезу коју наручилац може да преузме према понуђачу (зависно од конкретних потреба при извршењу уговора).

Међутим, додела уговора понуђачу који понуди најнижи збир јединичних цена, као методологију одабира најповољније понуде, не би требало користити, будући да она углавном

није одговарајућа за избор најповољније понуде. С тим у вези, важно је указати на проблеме који се овом приликом уобичајено јављају, а један од њих је практично непостојање критеријума за одбијање неприхватљиве понуде. Наиме, у таквој ситуацији тешко наручилац може да оцени која понуда је неприхватљива, а није искључена могућност да су понуђене цене одређеног предмета вишеструко веће од оних које се крећу на тржишту. Како процењена вредност у том случају није у правом смислу речи критеријум за оцену прихватљивости понуда, наручилац може доћи у ситуацију да такву понуду прихвати и закључи неповољан уговор. С тим у вези је и чињеница да, уколико потенцијални понуђачи немају оквирне количине предмета набавке, постоји могућност да се понуди најнижа цена за одређени предмет који се ретко захтева при извршењу уговора, а да, с друге стране, са нереалном високом јединичном ценом за предмете који се највише користе изабере понуда која би у извршењу уговора била неповољнија. Наиме, збир јединичних цена, као критеријум за избор најповољније понуде, у ситуацији где нису одређене количине, макар оквирне, углавном није адекватно мерило за избор најповољније понуде.

У том смислу ипак је неопходно да на основу детаљне анализе и искустава из праксе наручилац одреди макар оквирне количине и одговарајући критеријум за оцену понуда.

С тим у вези, треба имати у виду чл. 40. и 40а ЗЈН, односно могућност закључења оквирног споразума, као одговарајућег механизма јавне набавке, у ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке.

Оквирни споразум, чланом 3. став 1. тачка 20) ЗЈН, је одређен као споразум између једног или више наручилаца и једног или више добављача, чија је сврха утврђивање услова уговора који ће се додељивати током одређеног периода, а који се односе на цене и, где је то прикладно, на количине.

Битна карактеристика оквирног споразума је да не представља типичан облигационо правни уговор, с обзиром да на основу истог не постоји обавеза извршења јавне набавке, као и да наручилац нема обавезу да на основу оквирног споразума закључи појединачан уговор. Оквирни споразум посебно има значаја код набавки код којих наручилац није у могућности да унапред предвиди количине и време када ће се потреба за набавком појавити, а уједно обезбеђује реализацију предмета набавке, без преузимања коначне обавезе.

ОДГОВОР :

1.

Наручилац није у могућности да одреди тачне, нити оријентационе количине добара у предметној набавци, јер се набавка не спроводи за редовну садњу већ у циљу попуњавања садницама ако дође до оштећења или крађе садница на територији града, а односи се на целу 2019. годину.

За Комисија за спровођење предметне јавне набавке

